



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА „БЕОГРАД-ПУТ“, БЕОГРАД**

**Број: 400-805/2018-06/14
Београд, 17. децембар 2019. године**

Садржај:

1. УВОД.....	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	3
2.1. Усклађеност општих аката и уговора о раду са одговарајућим одредбама Закона о раду	3
2.1.1 Одлука да је прековремени рад само рад извршен у суботу и/или недељу, а да се за прековремени рад извршен радним даном, врши прерасподела радног времена није у складу са Законом о раду.....	3
2.1.2 Уговорима о раду, са шездесет троје запослених, уговорено је дневно радно време различито од оног које запослени стварно ради.	4
2.1.3 За запослене који рад обављају у сменама које трају по 12 сати, пуно радно време на недељном нивоу је дуже од законом прописаног.	4
2.1.4 Уговори о привременим и повременим пословима закључивани су за послове који трају дуже од 120 радних дана.....	5
2.2 Примена одредби Закона о јавним предузећима	6
2.2.1. Предузеће је планирало веће трошкове по уговорима о привремено повременим пословима од предвиђених Смерницама Владе	6
2.3 Примена одредби Закона о раду	7
2.3.1. Предузеће је обрачунало и исплатило зараду за радни учинак више од износа прописаног Колективним уговором	7
2.3.2. Више су обрачуната увећања зараде, због примене погрешне основице за обрачун, у односу на законом и Колективним уговором прописане.....	8
2.3.3. Исплата накнаде за исхрану у току рада и накнаду за регрес за коришћење годишњег одмора запосленим породиљама је без правног основа	9
2.3.4. Интерним актом није уређен начин утврђивања броја радних дана за које се стиче право на исплату топлог obroка	9
2.3.5. Предузеће је без утврђених критеријума исплатило солидарну помоћ ради ублажавања неповољног материјалног положаја свим запосленима укључујући и руководство у једнаком нето износу од 22.620 динара по запосленом и на тај начин је дало могућност доделе ове врсте помоћи и запосленима који нису у неповољном материјалном положају	10
2.4 Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.....	11
2.4.1. Повећање коефицијената је довело до повећања зараде што није у складу са Законом о привременом уређивању основица	11
2.4.2. Исплата већег броја стимулација довела је до повећања зарада што није у складу са Законом о привременом уређивању основица.....	12
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	13

1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања у делу примене закона који регулишу обрачун и исплату зарада код Јавног комуналног предузећа „Београд-пут“, Београд за 2017. годину број: 400-805/2018-06/11 од 05. новембра 2018. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала закључак да ЈКП „Београд-пут“, Београд, у 2017. години није у потпуности ускладило обрачун и исплату зарада са прописима који регулишу обрачун и исплату зарада код јавних комуналних предузећа.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Јавног комуналног предузећа „Београд-пут“, Београд (у даљем тексту: Предузеће) захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 60 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице, директор Предузећа. У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности, које су обелодањене у ревизорском извештају и које су захтевале отклањање,
- резимирамо мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Усклађеност општих аката и уговора о раду са одговарајућим одредбама Закона о раду

2.1.1 Одлука да је прековремени рад само рад извршен у суботу и/или недељу, а да се за прековремени рад извршен радним даном, врши прерасподела радног времена није у складу са Законом о раду

2.1.1.1 Опис неправилности

Ревизијом је утврђено да у 2017. години у ЈКП „Београд-пут“ се примењује Одлука (број IV/9 6218-1/2015 од 02.03.2015. године), донета од стране директора, којом је одређено да запослени који раде дуже од пуног радног времена у случајевима када је неопходно да се заврши одређени посао, који није могао да се заврши у оквиру радног времена, припада увећана зарада у складу са Колективним уговором Предузећа у висини од 30% од основице и то само за прековремени рад извршен у суботу и/или недељу. Овом Одлуком је утврђено и да ће се за прековремени рад извршен радним даном, вршити прерасподела радног времена.

Наведеном Одлуком директора, овако дефинисан прековремени рад и прерасподела радног времена није у складу са чланом 16. и чланом 41. Колективног уговора Предузећа, као и члановима 53. 57. 58. и 108. Закона о раду.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају ЈКП „Београд-пут“, Београд IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да је донело одлуку којом је у складу са Законом о раду дефинисало прековремени рад, те да се Одлука примењује од обрачуна зараде за септембар 2018. године, а да се претходна одлука број IV/9 бр. 6218-1/2015 од 02.03.2015. године стављена ван снаге. У Одазивном извештају се наводи и да је новодонетом Одлуком дефинисано да запосленима који раде дуже од пуног радног времена у случајевима када је неопходно да се заврши одређени посао, који није могао да се заврши у оквиру редовног радног времена, припада увећана зарада у складу са чланом 17. став 1. алинеја 5. Колективног уговора предузећа ЈКП „Београд-пут“, у висини од 30% од основице. О прековременом раду, у смислу члана 192. Закона о раду, одлучује директор или запослени кога он овласти, доношењем одговарајућег решења.

Увидом у листе присутности као и исплатне листе, достављене у прилогу Одазивног извештаја, утврђено је да Предузеће поступа у складу са Одлуком IV/9 бр. 35176/2018 од 31.08.2018. године.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Одлуку IV/9 бр. 35176/2018 од 31.08.2018. године,
- Листе присутности за 5 запослених за зараду за септембар 2018. године, њихове исплатне листе и решења о прековременом раду.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2 Уговорима о раду, са шездесет троје запослених, уговорено је дневно радно време различито од оног које запослени стварно ради.

2.1.2.1 Опис неправилности

Уговорима о раду је уговорено дневно радно време и то за све запослене у трајању од 8 сати дневно. Ревизијом је утврђено да у Предузећу један број запослених рад обавља у сменама које трају по 12 сати дневно, односно да је за њих уговорено дневно радно време различито од оног које запослени стварно ради.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да су са запосленима у Одељењу за послове обезбеђења, који раде и смењују се према утврђеном временском редоследу: 12 часова рад – 24 часа одмор-12 часова рад – 48 часова одмор, потписани уговори о раду у којима је дефинисан сменски рад.

Увидом у достављене анексе уговора о раду утврђено је да садрже одредбу која се односи на радно време запослених, уговорену у складу са Одлуком о радном времену запослених у Одељењу за послове обезбеђења IV/9 бр. 41264/2018 од 12.10.2018. године.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Пример понуде и Анекса уговора о раду који је обострано потписан (чувар 1, чувар 2, чувар 3),
- Копију Одлуке о радном времену запослених у Одељењу за послове обезбеђења IV/9 бр. 41264/2018 од 12.10.2018. године.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.3 За запослене који рад обављају у сменама које трају по 12 сати, пуно радно време на недељном нивоу је дуже од законом прописаног.

2.1.3.1 Опис неправилности

Запослени који рад обављају у сменама које трају по 12 сати дневно (запослени на пословима обезбеђења-чувари), као редован – пун фонд сати за обрачун зараде (фонд сати редовног рада) имају 192 сата, што је у просеку 48 сати на недељном нивоу. Наведено није у складу са чланом 51. Закона о раду којим је прописано да пуно радно време износи 40 часова недељно, као ни са уговорима о раду које је Предузеће закључило са запосленима, у којим је такође утврђено пуно радно време од 40 сати недељно.

2.1.3.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да је ускладило дневно радно време, тачније успостављена је другачија организација рада од 01.11.2018. године, те запослени у Одељењу за послове обезбеђења, раде и смењују се према унапред утврђеном временском редоследу: 12 часова рад – 24 часа одмор-12 часова рад – 48 часова одмор, односно Прва смена је од 07 до 19 часова, друга смена турнус од 19 до 07 часова. Предузеће у Одазивном извештају наводи и да у таквој организацији рада запослени – свих 63, из Одељењу за послове обезбеђења, ће радити по сменама и пуно радно време тих запослених ће износити 40. часова недељно. За рад који је утврђен, горе описани временски редослед, радно време запосленог не мора бити распоређено једнако по радним недељама, већ се утврђује као просечно недељно радно време на месечном нивоу (40 часова недељно), с тим да запослени може да ради најдуже 12 часова дневно, односно 48 часова недељно, укључујући и прековремени рад.

Увидом у достављене листе присутности као и исплатне листе, утврђено је да је Предузеће и за запослене који рад обављају у сменама које трају по 12 сати, обезбедило да пуно радно време на недељном нивоу, у просеку, не буде дуже од 40 сати недељно.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Одлуку о радном времену запослених у Одељењу за послове обезбеђења IV/4 бр. 41264/2018 од 12.10.2018. године,
- Копију Понуде и Анекса уговора о раду за 3 запослена, листе присутности, исплатне листиће и решења о прековременим сатима за 4 запослена за новембар 2018. године.

2.1.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.4 Уговори о привременим и повременим пословима закључивани су за послове који трају дуже од 120 радних дана.

2.1.4.1 Опис неправилности

Поједини Уговори о привременим и повременим пословима закључивани су са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог карактера, односно који трају дуже од 120 радних дана, а поједини су трајали и током целе године, што није у складу са чланом 197. Закона о раду.

2.1.4.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, наведено је да се у Предузећу уговори о привремено повременим пословима закључују за послове који имају карактер привремено повремених послова, а лица која су ангажована на привремено повременим пословима су управо лица са дугогодишњим искуством, те могу адекватно обављати и друге послове који су специфични. Предузеће у Одазивном извештају истиче и да у Јавно комуналном предузећу не постоји један период у коме су веће потребе, с обзиром да по истеку летње, односно

сезоне када је могуће изводити грађевинске радове улази се у период када се лица ангажују за потребе зимске службе и чишћења улица града Београд, и као предузеће није у могућности да запосли тренутно ангажована лица, све у складу са важећом забраном запошљавања према Закону о буџетском систему. Предузеће наводи и да по истеку 120 дана од момента почетка обављања послова, раскида уговор са свим ангажованим лицима и закључује нов уговор свим ангажованим лицима на другим привремено повременим пословима. Послови које ангажована лица обављају се не понављају у току године.

Као пример Предузеће наводи да се крајем марта 2018. године указала потреба за обављање одређене врсте посла (нпр. грађевински послови), те су од 01.04.2018. године почели са сукцесивним ангажовањем одређеног броја лица, тако да је са истеком од 120 радних дана, без обзира када су започели са радом на истим пословима, као и првоангажовани, по истеку 120 радних дана свима раскинути уговори на тим пословима, те су након раскида иста лица ангажована на пословима који су новоуказани.

Уговори о привременим и повременим пословима, достављени у прилогу Одазивног извештаја закљученени су за послове који нису трајали дуже од 120 радних дана.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Три примера Уговора који су ангажовани потписали са послодавцем почев од априла 2018. године и надаље, раскиде наведених уговора и Уговоре на новим пословима који су још у току.

2.1.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2 Примена одредби Закона о јавним предузећима

2.2.1. Предузеће је планирало веће трошкове по уговорима о привремено повременим пословима од предвиђених Смерницама Владе

2.2.1.1 Опис неправилности

Планирајући за 2017. годину већи износ трошкова по уговорима о привремено повременим пословима, у односу на износ планираних средстава за ту намену за 2016. годину, за износ од 23.224.331 динара, Програм пословања Предузећа није израђен у складу са тачком 14. Смернице Владе за израду годишњих програма пословања за 2017. годину, усвојене закључком 05 Број: 023-10876/2016 од 17. новембра 2016. године, а којих је Предузеће дужно да се придржава у складу са чланом 60. Закона о јавним предузећима.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да су трошкови по уговорима о привремено повременим пословима планирани

Програмом пословања за 2019. годину у износу од 84.975.408 динара. Месечно по 105 запослених (до 10% од укупног броја запослених), са нето зарадом од 40.000 динара.

Планирани су трошкови на нивоу планираних Програмом пословања за 2018. годину и процене 2018. године. Разлика у укупном износу Плана 2019. године и Процене 2018. године произилази из чињенице што је у Другом ребалансу програма пословања за 2018. годину приказано остварење за девет месеци плус план за наредна три месеца (105 запослених по 40.000 динара нето), а остварење за првих девет месеци је мање од планираног (колико је било потребе у зависности од посла, временских услова ангажовани су запослени по уговорима о привремено повременим пословима).

Програмом пословања ЈКП „Београд-пут“ за 2018. годину, Предузеће је за накнаде по уговорима о привремено повременим пословима планирало износ од 84.975.408 динара. Код израде Другог ребаланса програма пословања ЈКП „Београд-пут“ за 2018. годину, Предузеће је проценило мањи износ трошкова за дату намену на износ од 72.068.159 динара. У достављеном Програму пословања за 2019. годину, Предузеће је за накнаде по уговорима о привремено повременим пословима планирало износ од 84.975.408 динара, што је на нивоу планираних Програмом пословања за 2018. годину. Ребалансом програма пословања за 2019. годину наведени износ је смањен на 79.904.489 динара, такође из разлога што је планиран износ коригован – смањен за неостварене износе за месеце до израде Ребаланса програма пословања за 2019. годину.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Програм пословања за 2019. годину,
- Одлуку Надзорног одбора о усвајању Програма пословања за 2019. годину (сагласност Оснивача до 25.12.2018. године није достављена Предузећу).

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Предузеће је при доношењу Програма пословања за 2019. годину, планирало износ потребних средстава на име трошкова по уговорима о привремено повременим пословима на нивоу износа планираног Програмом пословања за 2018. годину, усвојеног од стране Надзорног одбора Одлуком IV/9 49537/2017 од 07.12.2017. године, на који је Оснивач дао сагласност Решењем Скупштине града Београда број 023-1144/17-С од 21. децембра 2017. године. Приликом израде Ребаланса програма пословања, како за 2018. годину, тако и за 2019. годину, Предузеће процењује планиране износе узимајући у обзир остварене износе по том основу до датума израде ребаланса, који су нижи од првобитно планираних, а који су били основа за израду плана.

2.3 Примена одредби Закона о раду

2.3.1. Предузеће је обрачунало и исплатило зараду за радни учинак више од износа прописаног Колективним уговором

2.3.1.1 Опис неправилности

Запосленима је исплаћена зарада по основу радног учинка (стимулације) више од три пута за календарску годину, што није у складу са чланом 13. Колективног уговора, којим је између

осталог, прописано и да запослени може бити стимулисан највише три пута у току календарске године и то на предлог непосредног руководиоца организационог дела Предузећа решењем.

2.3.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да Колективним уговором за ЈКП „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“ број 95/2018), није ограничена исплата стимулације на три пута у току календарске године, као што је то било регулисано у Колективном уговору из 2015. године.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Колективни уговор за ЈКП „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“ број 95/2018).

2.3.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.3.2. Више су обрачуната увећања зараде, због примене погрешне основице за обрачун, у односу на законом и Колективним уговором прописане

2.3.2.1 Опис неправилности

Увећања зараде, односно увећања по основу рада на дан празника који је нерадан дан, за рад ноћу, за рад недељом, за прековремени рад и увећање по основу минулог рада нису обрачуната у складу са Законом о раду и Колективним уговором Предузећа, јер су увећања вршена на основицу коју чини основна зарада и зарада за радни учинак (стимулација), што није у складу са чланом 108. Закона о раду, као ни чланом 17. Колективног уговора, којим је прописано да основицу за обрачун увећања чини само основна зарада.

Више обрачуната увећања зараде, применом погрешне основице за обрачун, у односу на законом и Колективним уговором прописане, износе укупно 1.681.347 динара.

2.3.2.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да за обрачун увећања зараде, односно увећања по основу рада на дан празника који је нерадни дан, за рад ноћу, за рад недељом, за прековремени рад и увећање по основу минулог рада је из основице искључило стимулацију, те да даље поступа у складу са чланом 108. Закона о раду, као и са чланом 17. Колективног уговора, којима је прописано да основицу за обрачун увећања чини само основна зарада.

Увидом у достављену документацију утврђено је да Предузеће обрачун увећања по основу рада на дан празника који је нерадни дан, за рад ноћу, за рад недељом, за прековремени рад и увећање по основу минулог рада од септембра 2018. године врши у складу са чланом 108. Закона о раду, као и Колективним уговором Предузећа.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Збирни картон обрачунатих зарада и накнада за 2018. годину за 4 запослена,
- Исплатне листе зараде за септембар 2018. године за 4 запослена.

2.3.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.3.3. Исплата накнаде за исхрану у току рада и накнаду за регрес за коришћење годишњег одмора запосленим породиљама је без правног основа

2.3.3.1 Опис неправилности

Приликом обрачуна и исплате накнаде за породилско боловање уз износ прописан чланом 11. Закона о финансијској подршци породици са децом, Предузеће је исплаћивало и износе на име накнаде трошкова топлог obroка и накнаду за регрес за коришћење годишњег одмора на терет трошкова Предузећа (без рефундације).

Законом о раду, чланом 118, исхрана у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора представљају накнаду трошкова, и као такве везују се за присутност на раду и коришћење годишњег одмора, тако да је Предузеће уз накнаду за породилско боловање без правног акта којим је то регулисано, вршило обрачун и исплату накнаде за исхрану у току рада и накнаду за регрес за коришћење годишњег одмора у укупном износу од 804.874 динара.

2.3.3.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да нема правни акт који би регулисао ово давање, па је с тога престало да исплаћује регрес и топли оброк породиљама.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Обрачун накнада за породилско боловање запослених породиља за јули, август и септембар 2018. године и
- Извод банке од 20.08, 20.09. и 19.10.2018. године.

2.3.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.3.4. Интерним актом није уређен начин утврђивања броја радних дана за које се стиче право на исплату топлог obroка

2.3.4.1 Опис неправилности

Предузеће је приликом обрачуна зараде утврђивало и обрачунавало право на накнаду за трошкове исхране у износу прописаном Колективним уговором по радном дану, међутим, утврђивање броја радних дана за право на топли оброк вршено је на различит начин, у зависности

од распореда радног времена запослених, а да наведено није прописано и уређено интерним актом из кога би се недвосмислено могло утврдити под којим условима и са којим дневним радним временом се остварује „радни дан“ у смислу права на накнаду за трошкове исхране.

2.3.4.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да је Надзорни одбор ЈКП „Београд-пут“ на седници одржаној дана 04.12.2018. године донео Правилник о исплати накнаде за трошкове исхране у току рада запосленима у ЈКП „Београд-пут“ којим се регулише поступак, висина и начин обезбеђивања средстава, као и друга питања значајна за исплату примања. Правилником је утврђено да је послодавац дужан да запосленом исплати накнаду трошкова исхране у току рада и да се месечна накнада за исхрану у току рада исплаћује по истеку месеца за који се врши исплата. Правилником је дефинисано и да право на топли оброк има строго наменски карактер, да је везано за ефективни рад, те да оно не припада раднику за време одсуства са рада, ни у случају када је одсуство проузроковано боловањем услед повреде на раду.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Правилник о исплати накнаде за трошкове исхране у току рада запосленима у ЈКП „Београд-пут“ IV/9 бр. 48580/2018 од 04.12.2018. године.

2.3.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.3.5. Предузеће је без утврђених критеријума исплатило солидарну помоћ ради ублажавања неповољног материјалног положаја свим запосленима укључујући и руководство у једнаком нето износу од 22.620 динара по запосленом и на тај начин је дало могућност доделе ове врсте помоћи и запосленима који нису у неповољном материјалном положају

2.3.5.1 Опис неправилности

Анексом I Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној делатности на територији Републике Србије, Ребалансом Програма пословања Предузећа за 2017. годину и Одлуком Директора о додели солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја запослених нису предвиђени критеријуми, односно услови за доделу солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја запослених, на основу којих би се утврдило право сваког запосленог на ову врсту солидарне помоћи.

Исплата поменуте солидарне помоћи извршена је свим запосленима укључујући и најуже руководство (директора и два извршна директора) у једнаком нето износу од 22.620 динара по запосленом.

Без јасно дефинисаног критеријума за доделу солидарне помоћи постоји могућност доделе ове врсте помоћи и запосленима који нису у неповољном материјалном положају.

2.3.5.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да је Анексом II Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној делатности на територији Републике Србије, објављеном у „Службеном гласнику РС“, број 05/2018 од 19.01.2018. године, измењен постојећи став 6. члана 67. ПКУ и гласи: Послодавац је дужан да планира и запосленом исплати солидарну помоћ ради ублажавања неповољног материјалног положаја под условом да за то има обезбеђена финансијска средства. Изменом и допуном Програма пословања обезбеђена су финансијска средства за ову намену. Предузеће у Одазивном извештају наводи да сходно Анексу II Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној делатности на територији Републике Србије и обезбеђеним средствима, прописано да је предузеће дужно да исплати наведену солидарну помоћ.

Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

- Анекс II Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној делатности на територији Републике Србије („Службени гласник РС“, број 05/2018).

2.3.5.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.4 Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава

2.4.1. Повећање коефицијената је довело до повећања зараде што није у складу са Законом о привременом уређивању основица

2.4.1.1 Опис неправилности

Предузеће је од октобра 2014. године вршило повећања коефицијената једном броју запослених на истим радним местима и на тај начин увећало износ њихових зарада, што није у складу са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

2.4.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да је током 2018. године донело Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова IV/9 бр. 48515/2018 и систематизовало нова радна места која садрже описе посла који су се указали као неопходни, све из разлога унапређења процеса рада и организације послова, у ситуацији када су послови који се обављају у организационој јединици услед одлива кадрова организовани на другачији начин. На основу наведеног Правилника, са појединим запосленима су закључени Анекси уговора о раду којима су распоређени на нова радна

места, на којима је због унапређења процеса рада и организације послова повећан обим посла, те су у складу са тим запослени добили адекватан коефицијент.

Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

- Пример понуде и анкета уговора о раду за запослене из различитих служби,
- Копија Правилника о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова.

2.4.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.4.2. Исплата већег броја стимулација довела је до повећања зарада што није у складу са Законом о привременом уређивању основица

2.4.2.1 Опис неправилности

Исплата зараде по основу радног учинка (стимулација), извршена више пута него што је прописано Колективним уговором, је такође довела до повећања зараде, што није у складу са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

Исплаћене стимулације које нису у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, износе 3.212.221 динара за 150 запослених.

2.4.2.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају IV/4 број 52703-1/2018 од 27. децембра 2018. године, Предузеће је навело да Колективним уговором за ЈКП „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“, број 95/2018) није ограничена исплата стимулација запосленима на три пута у току календарске године, као што је било регулисано у Колективном уговору из 2015. године. Наводе и да, с обзиром да је на снази Закон о привременом уређивању основице за обрачун и исплату зарада, што је додатно утицало на умањење зарада, у претходном периоду стимулације су исплаћиване искључиво запосленима који су радом и ангажовањем на својим радним задацима заслужили адекватну награду за свој учинак на раду.

Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

- Колективног уговор за ЈКП „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“, број 95/2018).

2.4.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу, из разлога што је неправилност делимично отклоњена и услед промене околности. Закон о престанку важења закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“, број 86/2019), донет је 6. децембра 2019. године и ступа на снагу 01. јануара 2020. године. Наведеним Законом стављен је ван снаге и члан 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, којим је прописано да

су ништаве одредбе општег или појединачног акта којима се повећава основица, коефицијент и други елемент, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања, донет за време примене овог закона. Из наведених разлога, новодонети Колективни уговор за ЈКП „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“, број 95/2018), којим није ограничена исплата стимулација запосленима на три пута у току календарске године, није у нескладу са новим Законским одредбама, од 01. јануара 2020. године.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања у делу примене закона који регулишу обрачун и исплату зарада код Јавног комуналног предузећа „Београд-пут“, Београд за 2017. годину, број: 400-805/2018-06/11 од 5. новембар 2018. године, поднело Јавно комунално предузеће „Београд-пут“, Београд. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Београд-пут“, Београд задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
17. децембар 2019. године

Достављено:

1. Јавно комунално предузеће „Београд-пут“, Београд
2. Архиви